

**SKRIPSI**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM**  
**PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DITINJAU DARI**  
**PERATURAN DAERAH KOTA SURAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012**  
**TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SURAKARTA**  
**TAHUN 2011-1031**



Disusun Sebagai Salah Satu Syarat Menyelesaikan Program Studi Strata I pada  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

**Oleh:**  
**MUHAMMAD FAKHRI RAMADHAN**  
**C100140068**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENYEDIAAN RUANG**  
**TERBUKA HIJAU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KOTA SURAKARTA**  
**NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA**  
**SURAKARTA TAHUN 2011-1031**

**SKRIPSI**

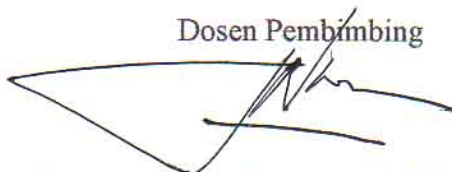
Oleh:

**MUHAMMAD FAKHRI RAMADHAN**

**C100140068**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Nuria Siwi Enggarani', written over a horizontal line.

**Dr. Nuria Siwi Enggarani, S.H, M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM**  
**PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DITINJAU DARI**  
**PERATURAN DAERAH KOTA SURAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012**  
**TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SURAKARTA**  
**TAHUN 2011-1031**

Oleh:

**MUHAMMAD FAKHRI RAMADHAN**

**C100140068**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari: Rabu, 28 November 2018

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

**Dewan Penguji:**

1. **Dr. Nuria Siwi Enggarani, S.H., M.Hum**  
(Ketua Dewan Penguji)
2. **Prof. Dr. Harun, S.H., M.H**  
(Anggota I DewanPenguji)
3. **Iswanto, S.H., M.H**  
(Anggota II DewanPenguji)

(  )

(  )

(  )

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



  
Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati S.H., M.H

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM  
PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DITINJAU DARI  
PERATURAN DAERAH KOTA SURAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012  
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SURAKARTA  
TAHUN 2011-1031**

**ABSTRAK**

Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah mengamanatkan harus menyediakan Ruang Terbuka Hijau minimal sebesar 30% dari luas wilayah kota. Persentase luas Ruang Terbuka Hijau yang dimiliki saat ini yang terealisasi sebesar 9,17% dari luasan wilayahnya. Pendekatan yuridis empiris dalam kaitannya dengan permasalahan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui kesesuaian Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah untuk penyediaan ruang terbuka hijau dan kebijakan pemerintah Surakarta di lapangan. Untuk mengejar ketertinggalan proporsi Ruang Terbuka Hijau maka Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta melaksanakan program penyediaan dan peningkatan Ruang Terbuka Hijau sesuai dengan amanat Peraturan Perundang-undangan yang berlaku.

**Kata Kunci:** Kebijakan, Ruang Terbuka Hijau, Rencana Tata Ruang Wilayah.

### ***ABSTRACT***

Surakarta City Regulation No. 1 Year 2012 on Spatial Planning mengamanatkan should provide green open space of at least 30% of the area of the city. The percentage area of green open space owned by the current were realized at 9.17% of the area of its territory. Juridical empirical approach in relation to the problem of this research was to determine the suitability of Surakarta City Regulation No. 1 Year 2012 on Spatial Planning for the provision of green open spaces and Surakarta government policy in the field. To keep pace with the proportion of the Green Open Space Environment Agency Surakarta implement programs and improved provision of green open space in accordance with the mandate of the legislation in force.

**Keywords: Policy, Green Open Space, Spatial Planning**

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kelak terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka akan saya pertanggungjawabkan sepenuhnya.

Surakarta, 02 November 2018

Penulis



**MUHAMMAD FAKHRI RAMADHAN**

**C100140068**

## MOTTO

*“Harta dan anak-anak adalah perhiasan kehidupan dunia tetapi amal kebajikan yang terus-menerus adalah lebih baik pahalanya disisi Tuhanmu serta lebih baik untuk menjadi harapan”(QS Al-Kahfi : 46)*

*“Berdoalah kepada ku pastilah aku kabulkan untukmu”(QS Al Mukmin : 60)*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya.
2. Orang tua dan Sanak Keluarga.
3. Teman hidup kelak
4. Sahabat dan kerabat Fakultas Hukum UMS
5. Almamater



## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Syukur alhamdulillah senantiasa penulis panjatkan kehadiran ALLAH SWT, yang atas limpahan nikmatNYA, nikmat sehat dan sempat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini, yang berjudul **“KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DITINJAU DARI PERATURAN DAERAH KOTA SURAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH KOTA SURAKARTA TAHUN 2011-1031”**.

Skripsi ini disusun dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat dalam rangka menyelesaikan program pendidikan Strata 1 (S1) Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya skripsi ini. Maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. ALLAH SWT yang telah melimpahkan begitu banyak kenikmatanNYA.
2. Rasulullah Muhammad SAW, yang merupakan suri teladan dan yang selalu dinantikan syafaatnya di Yaumul Akhir nanti.
3. Bapak Sofyan Anif, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Dr. Nuria Siwi Enggarani, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing saya yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam pengerjaan skripsi ini.

6. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pendidikan dan pengetahuan.
7. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum, yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswa.
8. Ayahanda H.Surya Fahmi, S.H., Ibunda Hj. Sri Rahayu, S.Pd., terimakasih atas kasih sayang dan cinta yang tulus, doa yang tidak pernah putus, motivasi dan semangat, saya tidak bisa menjadi sarjana tanpa adanya mereka. Semoga Ayah dan Ibu selalu dalam lindungan Allah SWT.
9. Kakanda Aprilia Eka Surya,S.Farm.Apt dan adinda Muhammad Khairul Shafardi yang selalu memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Keponakanku Qiandra Nafisha Almera.
11. Sahabat saya Noor Riyadi Kurniawan, Ady Nugroho, Ardian Riza, Dwi Chandra, dan Sandy Saputra, Teman-teman Hima Kalteng Solo-raya, serta Kerabat Fakultas Hukum angkatan khususnya 2014 dan 2013.
12. Terimakasih buat seseorang yang sudah memberi motivasi selama ini.
13. Semua pihak yang telah membantu dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, sehingga skripsi ini selesai.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini pastilah ada kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran guna perbaikan. Mohon maaf bila ada kesalahan redaksi maupun kata-kata yang kurang berkenan, kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT. Semoga penelitian ini dapat dikembangkan lagi dan bermanfaat bagi yang membutuhkan.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

**MUHAMMAD FAKHRI RAMADHAN**

Surakarta, 02 November 2018

Penulis

**C100140068**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN DEPAN</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>ABSTRACT</b> .....	v
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Pemikiran .....	10
F. Metodologi Penelitian .....	10
G. Sistematika Penelitian .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	16
A. Kebijakan Publik .....	16
1. Pengertian Kebijakan Publik .....	16

2. Tindakan Pemerintah.....	18
3. Freies Ermessen.....	20
B. Pemerintah Daerah .....	22
1. Tindakan Umum Pemerintah.....	22
2. Pengertian Peraturan Daerah .....	24
C. Ruang Terbuka Hijau .....	27
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>35</b>
A. Pengaturan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011 – 2031 dalam mengatur penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) .....	35
1. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup.....	35
1.1 Bagan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta ..	36
1.2 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup.....	37
2. Pengaturan Ruang Terbuka Hijau .....	44
3. Kecukupan.....	67
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>81</b>
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	84
Daftar Pustaka .....	85

## DAFTAR GAMBAR

4. Gambar 3.1 Bagan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta .....	36
---	----

## DAFTAR TABEL

5. Tabel 3.3 Luas Ruang Terbuka Hijau .....	58
6. Tabel 3.4 Luas Penggunaan Lahan di Kota Surakarta (Ha).....	59
7. Tabel 3.4 Pemetaan Ruang Terbuka Hijau Jenis Taman dan Jalur Hijau.....	68
8. Tabel 3.7 Luasan Ruang Terbuka Hijau Jenis Lapangan Menurut Hasil Pemetaan.....	69
9. Tabel 3.8 Luas Ruang Terbuka Hijau Jenis TPU Hasil Pemetaan .....	70
10. Tabel 3.9 Luas Ruang Terbuka Hijau Jenis Jalur Hijau .....	70
11. Tabel 3.8 Ruang Terbuka Hijau Jenis Taman.....	73
12. Tabel 3.9 Total Hitungan Luas Ruang Terbuka Hijau Kota Surakarta .....	70
13.	